



19 novembre 2009

Gentile Amica ed Amico,

Le trasmettiamo ulteriori dettagli e segnalazioni in vista del **SEMINARIO DI STUDIO SULLA DEMOCRAZIA NEI PARTITI** che si terrà **sabato mattina 21 novembre dalle ore 9,30** alle ore 13 presso il Convento di San Domenico P. zza San Domenico 13, secondo l'allegata locandina (che può diffondere tra amici e conoscenti).

Il Seminario si svilupperà, sostanzialmente, su tre relazioni (naturalmente preghiamo anche Lei di intervenire nel dibattito, con una testimonianza o un intervento strutturato).

**La relazione introduttiva (del prof. Gianfranco Baldini)** prenderà in considerazione alcune linee di tendenza comuni ai partiti politici nelle democrazie contemporanee: 1) il progressivo abbandono della società civile a favore di un crescente ancoraggio allo Stato e alle sue risorse; 2) l'autonomizzazione delle diverse facce dell'organizzazione partitica: il partito sul territorio, l'apparato centrale, il partito degli eletti nelle cariche pubbliche, tutti cercano spazi di azione autonoma; 3) infine, a causa del calo degli iscritti, della crescente sfiducia nei partiti, questi ultimi cercano una nuova legittimazione dal basso della leadership, vedi elezione diretta, anche se a volte con dinamiche plebiscitarie.

**Alcune letture:**

- *Cambiamenti nei modelli organizzativi e democrazia di partito. La nascita del cartel party*, di R. S. Katz e P. Mair. In Luciano Bardi (2006), *Partiti e sistemi di partito*, Bologna, Il Mulino.
- *I partiti come sistemi di franchising. L'imperativo organizzativo stratarchico*, di R.K. Carty. In Luciano Bardi, cit.
- *I partiti italiani*, di L. Bardi, P. Ignazi, O. Massari (2007), Milano, Egea.
- S. Merlini (a cura di) *La democrazia dei partiti e la democrazia nei partiti*, Passigli Editori, 2009
- S. Merlini, *I partiti politici, il metodo democratico e la politica nazionale*, in *Associazione Italiana dei Costituzionalisti, Annuario 2009, I partiti politici*, Napoli, Jovene, 2009.

**La seconda relazione (della Dott.ssa Caterina Paolucci)** prenderà in esame lo statuto del Popolo della Libertà, che apparirebbe un'evoluzione (per molti aspetti una radicale semplificazione) dello statuto di Forza Italia, con minimi apporti dallo statuto di Alleanza Nazionale. Sullo sfondo il modello di partito emergente e le considerazioni che se ne possono trarre per il futuro della destra italiana e del sistema partitico nel suo complesso.

**Alcune letture:**

- C. Paolucci, *Forza Italia*, in Bardi-Ignazi-Massari, cit.
- C. Paolucci, *From Democrazia Cristiana to Forza Italia and the Popolo della Libertà: Partisan change in Italy*, in *Modern Italy*, Vol. 13, No. 4, Novembre 2008, 465-480.

**La terza relazione (del dott. Eugenio Pizzimenti)** esplorerà il caso del Partito Democratico, fonte di notevoli spunti, specie con riguardo alla autonomizzazione delle diverse facce del partito e al rapporto tra vertice e base del partito.

**Alcune letture:**

- C. Buccetti, *I postdemocristiani*, Bologna, Il Mulino, 2007;
- E. Pizzimenti, *La galassia postdemocristiana*, in Bardi-Ignazi-Massari, cit.
- G. Pasquino (a cura di) *Il partito democratico, Segretario, organizzazione e potere*, Bononia University Press, 2009.

L'esame dei due principali partiti italiani si confronterà, naturalmente, con l'**immagine di partito prefigurata dall'art. 49 della Costituzione** ("Tutti i cittadini hanno diritto di associarsi liberamente in partiti per concorrere con metodo democratico a determinare la politica nazionale") e con l'esigenza di individuare un **contenuto minimo e nello stesso tempo apprezzabile del "metodo democratico"** applicato alla vita interna dei partiti.

A questa esigenza hanno cercato di corrispondere numerose **proposte di legge concernenti la regolamentazione dei partiti** presentate nella XV e nella XVI Legislatura. Ciascuna proposta sottolinea aspetti e soluzioni particolari. Tenendo conto di tutte le proposte avanzate, noi abbiamo provato a stendere un **elenco dei problemi cruciali di una regolamentazione per legge dei partiti**.

*(Norme per gli Statuti dei partiti)* / **Previsione di finalità esplicite - attività tangibili dei partiti:** servizi agli aderenti ed elettori simpatizzanti quali informazione politica, formazione, consulenza e consultazione (referendum); selezione candidati cariche pubbliche, anche attraverso elezioni primarie; formazione dei programmi; propaganda elezioni; decisioni attinenti l'agenda delle pubbliche istituzioni, ecc. / **Garanzie ai singoli:** diritto a ricevere in termini solleciti risposta a richiesta di adesione; diritto al contraddittorio e all'appello in caso di sanzioni; diritto alla segretezza del voto nelle votazioni concernenti le persone; diritto di parola e di opinione; diritto al voto eguale; diritto a candidarsi in assemblee / consigli di partito senza impedimenti connessi, tra l'altro, all'eventuale collegamento con candidature a cariche esecutive del medesimo livello (quali lo stesso consenso del candidato segretario); diritto a candidarsi, anche per cariche pubbliche, senza l'impedimento di un numero di sottoscrittori che prefigurino veri e propri sbarramenti; diritto di accesso all'anagrafe degli aderenti; diritto alla convocazione degli organi secondo le modalità statutarie, ecc. / **Garanzie collettive:** poteri inderogabili degli organi rappresentativi rispetto a quelli esecutivi; presenza delle minoranze negli organi rappresentativi e di garanzia nonché a livello di candidature a cariche pubbliche; rispetto delle modalità di convocazione degli organi nonché dei quorum previsti per le deliberazioni; temporaneità delle cariche; limiti al cumulo delle cariche e incompatibilità; limiti al numero dei mandati; rappresentanze inderogabili di genere negli organi di partito e a livello di candidature a cariche pubbliche; garanzie in caso di sospensione e sostituzione di singole strutture di partito ad opera di organo superiore; regole concernenti le modifiche allo Statuto e lo scioglimento del partito; intestazione al partito di ogni proprietà immobiliare e nominatività dei titoli di proprietà; formale approvazione interna dei documenti contabili e loro certificazione; ripartizione certa delle risorse finanziarie tra centro e periferia.

*(Norme concernente il controllo e le garanzie approntabili da Autorità esterne)* Eventuali tutele giurisdizionali. Eventuali Autorità indipendenti ad hoc, loro poteri, sanzioni e struttura.

**Questi i progetti di legge sui partiti** (navighi cliccando sui singoli provvedimenti):

*Salvi e Villone* (Sinistra Democratica, Senato, XV Legislatura)

<http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/00208792.pdf>

*Cirino Pomicino ed altri* (Dca - Nuovo Psi, Camera dei Deputati, XV Legislatura)

[http://leg15.camera.it/\\_dati/lavori/stampati/pdf/15PDL0032500.pdf](http://leg15.camera.it/_dati/lavori/stampati/pdf/15PDL0032500.pdf)

*Walter Vitali* (L'Ulivo, Senato, XV Legislatura)

<http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/00293084.pdf>

*Incostante, Ceccanti ed altri* (Pd, Senato, XVI Legislatura)

<http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/00305272.pdf>

*Cutrufo* (PDL, Senato, XVI Legislatura)

<http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/00301732.pdf>

*Turco e altri* (Radicali, Camera dei Deputati, XVI Legislatura)

[http://nuovo.camera.it/view/doc\\_viewer\\_full?url=http://web.camera.it/\\_dati/leg16/lavori/stampati/pdf/16PDL0005090.pdf&back\\_to=http://nuovo.camera.it/126%3FPDL%3D244%26leg%3D16%26tab%3D2](http://nuovo.camera.it/view/doc_viewer_full?url=http://web.camera.it/_dati/leg16/lavori/stampati/pdf/16PDL0005090.pdf&back_to=http://nuovo.camera.it/126%3FPDL%3D244%26leg%3D16%26tab%3D2)

*Castagnetti ed altri* (PD., Camera dei Deputati, XVI Legislatura)

[http://nuovo.camera.it/view/doc\\_viewer\\_full?url=http://web.camera.it/\\_dati/leg16/lavori/stampati/pdf/16PDL0012760.pdf&back\\_to=http://nuovo.camera.it/126%3FPDL%3D506%26leg%3D16%26tab%3D2](http://nuovo.camera.it/view/doc_viewer_full?url=http://web.camera.it/_dati/leg16/lavori/stampati/pdf/16PDL0012760.pdf&back_to=http://nuovo.camera.it/126%3FPDL%3D506%26leg%3D16%26tab%3D2)

*Pisicchio* (Gruppo Misto, Camera dei Deputati, XVI Legislatura)

[http://nuovo.camera.it/view/doc\\_viewer\\_full?url=http://web.camera.it/\\_dati/leg16/lavori/stampati/pdf/16PDL0011420.pdf&back\\_to=http://nuovo.camera.it/126%3FPDL%3D853%26leg%3D16%26tab%3D2](http://nuovo.camera.it/view/doc_viewer_full?url=http://web.camera.it/_dati/leg16/lavori/stampati/pdf/16PDL0011420.pdf&back_to=http://nuovo.camera.it/126%3FPDL%3D853%26leg%3D16%26tab%3D2)

*Briguglio* (PDL, Camera dei Deputati, XVI Legislatura)

[http://nuovo.camera.it/view/doc\\_viewer\\_full?url=http://web.camera.it/\\_dati/leg16/lavori/stampati/pdf/16PDL0016280.pdf&back\\_to=http://nuovo.camera.it/126%3FPDL%3D1722%26leg%3D16%26tab%3D2](http://nuovo.camera.it/view/doc_viewer_full?url=http://web.camera.it/_dati/leg16/lavori/stampati/pdf/16PDL0016280.pdf&back_to=http://nuovo.camera.it/126%3FPDL%3D1722%26leg%3D16%26tab%3D2)

*Chiaromonte e Carloni* (PD, Senato, XVI Legislatura)

<http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/00398962.pdf>

*Spini (Rosa nel Pugno)*, Camera dei Deputati, XV Legislatura)

[http://leg15.camera.it/\\_dati/lavori/stampati/pdf/15PDL0000310.pdf](http://leg15.camera.it/_dati/lavori/stampati/pdf/15PDL0000310.pdf)

L'aspettiamo sabato mattina e La salutiamo con viva cordialità.

Il Presidente dell'Istituto

Domenico Cella

Il Vice Presidente

Alessandro Albicini



Istituto Regionale di Studi sociali e politici

"Alcide De Gasperi" - Bologna

Via San Felice, 103

40122 BOLOGNA

Tel. 340.33.46.926

[istituto@istitutodegasperibologna.it](mailto:istituto@istitutodegasperibologna.it)