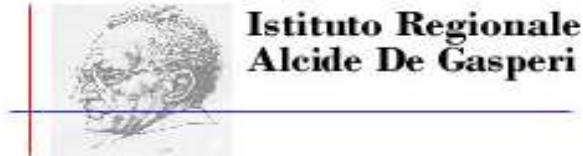


- 2 marzo 2011 -



ESERCIZIO DEL POTERE PUBBLICO NEGLI APPALTI:

*esigenze di legalità e di
efficacia*

Avv. Enrico Gualandi

SISTEMI DI SELEZIONE DEL **CONTRAENTE:**

1. PROCEDURE **APERTE**: ogni operatore economico può presentare offerte;
2. PROCEDURE **RISTRETTE**: ogni operatore economico può chiedere di partecipare, ma solo quelli invitati presenteranno offerte;
3. PROCEDURE **NEGOZiate**: il committente consulta gli operatori economici che ha scelto e negozia con uno o più di essi le condizioni dell'appalto.



REQUISITI PER LA PARTECIPAZIONE ALLA GARA:

- REQUISITI DI ORDINE GENERALE:
riguardano l'**affidabilità** del contraente;
- REQUISITI DI ORDINE SPECIALE:
riguardano la **potenzialità** (*economica, tecnica, organizzativa*) del contraente ad eseguire il contratto d'appalto.



...segue da “i requisiti...”

- Le **S.O.A.** (**Società Organismi di Attestazione**): società private sotto il controllo dell’Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici che attestano il possesso dei requisiti speciali;
- L’**AVVALIMENTO**: possibilità per i concorrenti di avvalersi del possesso dei requisiti di altra impresa, che però diviene **responsabile in solido** con la committente;
- Le **CAUZIONI**: polizze / fideiussioni rilasciate da Assicurazioni / Banche a **garanzia** della partecipazione alla gara e dell’esecuzione dell’appalto.



CRITERI DI AGGIUDICAZIONE:

1. al PREZZO PIU' BASSO: ribasso sull'elenco prezzi nei contratti "a misura" o sull'importo dei lavori nei contratti "a corpo"



esclusione delle c.d. "offerte anomale";

2. per OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA: criteri economici e tecnici (se previsto dal bando, i concorrenti possono proporre varianti)



verifica anomalie;



ADEMPIMENTI PROCEDURALI

COMMISSIONE

GIUDICATRICE:

- Verifica **correttezza formale plichi**: *data scadenza bando, sigilli...*;
- Analisi **busta documentazione amm.va**: *documenti / autocertificazione requisiti / cauzione / contratto avvalimento... → eventuale invito integrazione;*
- Analisi **buste offerta tecnica – economica**: *attribuzione punteggio e calcolo anomalia;*
- Aggiudicazione **provvisoria**.



ALCUNI ASPETTI DELLA DISCIPLINA DEL CONTRATTO

(fase negoziale):

- dopo l'aggiudicazione definitiva, la stazione appaltante stipula il **CONTRATTO** con l'impresa (*raccordo tra tutela giurisdizionale amministrativa e stipula*);
- il **SUBAPPALTO**: devono essere autorizzati (*verifiche antimafia*) e non possono superare certi limiti (*percentuali rispetto al lavoro totale e di tipologia di lavorazione*);
- le **“RISERVE”**: sono le pretese dell'appaltatore sorte nel corso dell'esecuzione delle opere (*si iscrivono nel registro di contabilità*).



IL CONTENZIOSO:

- *STRAGIUDIZIALE:*
- TRANSAZIONE solo per controversie sull'esecuzione del contratto e non sulla gara, previo parere dell'Avvocatura / Dirigente;
- ACCORDO BONARIO sulle riserve / contestazioni iscritte nei documenti contabili (Commissione);
- ARBITRATO collegio di 3 membri (albo c/o AVCP).
- *GIURISDIZIONALE:*
avanti al Giudice Amm.vo per la gara, al Giudice Civile per l'esecuzione del contratto.



Due particolarità:

- L' APPALTO INTEGRATO: ha per oggetto non solo l'esecuzione dell'opera, ma anche la sua progettazione esecutiva;
- La CONCESSIONE DI LAVORI PUBBLICI (*project finance*): ha normalmente per oggetto l'esecuzione (e a volte la progettazione definitiva ed esecutiva) di lavori pubblici, nonché la loro gestione funzionale ed economica (*il corrispettivo dei lavori consiste unicamente nel diritto di gestire l'opera o in tale diritto accompagnato da un prezzo*).

